

# 中共中国（山东）自由贸易试验区青岛片区工委文件

青自贸发〔2021〕25号

---

## 中共中国（山东）自由贸易试验区青岛片区工委 中国（山东）自由贸易试验区青岛片区管委 关于印发《青岛自贸片区工委管委 2021 年 工作要点》的通知

区各部室，区直各单位，区直各公司：

《青岛自贸片区工委管委 2021 年工作要点》已经工委管委研究通过，现予印发。请结合工作职能，抓好贯彻落实。

中共中国（山东）自由贸易试验区青岛片区工委  
中国（山东）自由贸易试验区青岛片区管委

2021 年 3 月 30 日

# 青岛自贸片区工委管委 2021 年工作要点

2021 年是“十四五”规划开局之年。青岛自贸片区工作总体要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及中央、省市经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对山东对青岛工作的重要指示要求，以制度创新为核心，以推动高质量发展为主题，以改革开放为动力，对标省委“七个走在前列”“九个强省突破”目标任务，围绕打响“四大攻坚战”、推进“四大战略”、建好“四大平台”，大力实施“项目落地·攻坚突破年”，开展“更开放、再创业”行动，努力建设航运贸易金融耦合发展的主阵地、先进制造业创新发展的集聚地、新消费引领发展的策源地。

主要预期目标：实现地方一般公共预算收入 29.19 亿元，同比增长 7%；固定资产投资 119 亿元，同比增长 10%；实际利用外资 5.7 亿美元，同比增长 8%；外贸进出口 1174 亿元，同比增长 5%；规上工业总产值 720.5 亿元，同比增长 10%；“亩均效益”评价覆盖率 100%。

## 一、扛牢政治责任担当，贯彻落实上级精神求突破

1. 深入学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神，将学习贯彻全会精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想紧密结合起来，与贯彻落实习近平总书记对青岛工作的重要指示要求

紧密结合起来，切实增强学习宣传贯彻的政治自觉、思想自觉、行动自觉，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。通过理论学习中心组读书会、专家报告会、主体班次培训等多种形式，强化理论武装、提升思想方法、改造工作方法。突出政治建设，配合做好上级巡察工作，推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视巡察监督统筹衔接。（主要责任部门：综合部、党群工作部、纪检监察机构、各党委）

2. 按照党中央统一部署和上级安排，高标准高质量开展党史学习教育。深刻把握习近平总书记提出的“三个必然要求”等重大论断，自觉做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局。组织开展中国共产党成立100周年庆祝活动。（主要责任部门：综合部、党群工作部、各部各中心）

3. 全面对标对表中央作出的一系列新判断、新要求、新部署，贯彻落实省委、市委决策部署，组织实施青岛自贸片区“十四五”规划纲要和相关领域专项规划，建立定位准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。贯彻落实新发展理念，推进青岛自贸片区绿色发展指标体系建设。（主要责任部门：经济发展部、规划建设部、综合部）

## **二、聚焦改革攻坚，优化营商环境求突破**

4. 打好制度创新攻坚战。深化106项试点任务实施，对未实施任务加快推进，争取实质性进展；对暂无实施主体任务，尽快

落实承接工作。常态化做好制度创新案例的征集和提炼，全年争取形成两批共 80 项创新案例汇编，15 项创新成果在全国或全省复制推广。迎接做好山东自贸试验区两周年评估系列工作。探索大宗商品现货保税交易制度复制推广路径。开展山东自贸试验区 2.0 版暨青岛自由贸易港方案研究。研究复制推广北京新一轮服务业扩大开放综合试点创新成果。研究对标区域全面经济伙伴关系协定、中欧投资协定、CPTPP 协定、跟踪中日韩自贸协定谈判等，先期开展压力测试，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。争取 RCEP 青岛经贸合作先行试验基地建设。深化“区关港”联动创新模式，推动《区关港联合研究中心 2021 年度工作要点》事项落地落实。（主要责任部门：制度创新部、经济发展部）

5. 打好区域联动攻坚战。推动综合保税区改革试点政策落地。开展 3.0 版全品类全业态全流程分类监管改革创新，发展保税维修、研发设计、融资租赁等新业态新模式，促进综保区新旧业态转型升级。启动前湾综合保税区扩区工作。研究建立与新区、镇街、运营公司的协作配合工作机制。完成自贸片区全域统一规划、统一招商、统一产业布局、统一行政审批、统一综合执法的“五统一”工作。（主要责任部门：经济发展部、航运物流部、产业促进部、西海岸综合保税区）

6. 打好能级提升攻坚战。组织编制完成青岛自贸片区概念规划、控制性详细规划。推行“标准地”“多测合一”试点工作。

发布青岛自贸片区招商白皮书。探索工业楼宇经济发展，拓展制造业发展空间。优化提升空间利用效率，加快建设“点火项目”。开展重点区域城市设计，出台城市更新配套政策，推进城市更新。开展土地调查评估，建立地价管理体系。全面优化提升环境综合整治。运用“大数据+区块链”技术，加强经济运行分析和统筹调度，推进仓储物流、建设工程监管、安全生产等数字信息化平台建设。（主要责任部门：规划建设部、经济发展部、审批管理部、航运物流部、产业促进部、重大项目中心、统计与发展研究中心）

7. 打好商事改革攻坚战。建立审批事项联动办理机制，开通“马上办”，扩大自贸区异地通办事项范围。建立重大项目联合审批审查服务机制，打造项目极速审批样本工程。探索试行商事主体登记确认制改革，推行“自贸全链帮”服务平台，建立“青岛自贸产业项目一码通”机制，实现对企业整个生命周期的全链条服务。加强监管执法，厘清各主体事权层次、职责边界。构建多维度知识产权保护与服务机制。建立企业不动产登记专项工作机制，设立企业联络员。落实“交房（地）即发证”“拿地即拿证”工作。开设外商投资企业专线，形成常态化沟通服务机制。（主要责任部门：审批管理部、规划建设部、重大项目中心、公共服务中心）

### **三、强化项目落地，推动高质量发展求突破**

8. 实施精准招商战略。建立完善政策服务体系，构建一体化

大招商格局。创新招商方式，搭建数字化双向投资平台，优化“基金+项目”“招商公司+投资公司”和平台招商等模式。对具有领航作用和产业链突破性的重大外资项目，给予“最高标准加一点”特殊支持。“一企一策”定向招引大型贸易商来区设立区域性总部。鼓励支持企业开拓“一带一路”、南美等新兴市场保订单稳增长，培育外贸新增长点。重点引进一批保税维修、融资租赁、跨境电商等新业态项目。拓展生物医药领域招商引资，搭建医疗器械类产业平台。依托“货兑宝”平台，聚焦大宗商品，以橡胶贸易为发力点，吸引橡胶产业链企业落户。加大重点油气企业招引力度，建设油品贸易生态体系，推动原油进口权申请实现突破，打通数字仓单平台覆盖液态石油仓储、运输等供应链全链条的数字基础服务体系。实施“项目落地·攻坚突破年”，重点推进总投资1012.12亿元的120个重点项目开工建设、竣工投产；推进博马科技涡轮增压器制造项目、中德工业互联网青岛研究院项目等总投资297.71亿共45个重点在谈项目尽快落地。（主要责任部门：产业促进部、经济发展部、航运物流部、投资促进中心）

9. 实施经略海洋战略。充分发挥区域资源功能优势，支持海尔特种制冷、宝井钢材、中联油、中集集装箱等涉海项目实现效益突破。推进新协航货运平台等项目建成投产。加快建设东北亚水产品交易中心、前湾港区集装箱智能集疏运系统、海丰国际航运物流中心3个市级重点项目，推动中远海运期货保税交割库、巴龙央联食品多级冷链、浦银金融租赁SPV等项目建设。全年力

争新引进过 2 亿元涉海项目 2 个，实现海洋经济增加值 149 亿、同比增长 17%，实现涉海固定资产投资 29.32 亿元，同比增长 20%。

（主要责任部门：经济发展部、产业促进部、航运物流部）

10. 实施先进制造业赋能战略。重点发展集成电路产业，推动芯恩协同式集成电路制造（CIDM）项目 8 寸生产线年内建成试生产；积极发展光刻胶、气体以及高端光掩膜、封装基板等集成电路核心材料制造和封测设备制造等上游产业；推动富士康封测、安润封测项目落地开工，推动中微创芯、辰芯科技等集成电路设计项目签约落地；推进中国电科高端仪器仪表、越疆机器人、海尔开利冷冻设备等项目建设。重点发展生命健康产业，拓展社区医疗、康养保健等现代医疗服务业发展。加快工业互联网赋能，建设工业互联网科技创新支撑体系，依托海尔卡奥斯 COSMOPlat 和赛轮“橡链云”赋能带动，推动片区制造业数字化、网络化、智能化发展；依托西门子（青岛）创新中心打通与全球工业智能领域一流资源交互通道。（主要责任部门：经济发展部、产业促进部）

11. 实施科技创新战略。重点推进高科技创业中心双创示范基地建设。实施高新技术企业培育计划，建立高新技术企业培育储备库，定向定点培育有潜力的科技型中小企业快速发展。鼓励支持企业加大研发投入，加大技改投资力度，引进先进技术和设备，开展技术创新；加快东明石化研发中心建设。畅通科技成果转化渠道，汇聚更多创新人才。实施科技型企业梯次培育工程，

精准扶持一批瞪羚和创新型领军企业，力争新培育瞪羚企业 1-2 家，新增高新技术企业 8 家。（主要责任部门：航运物流部、经济发展部、产业促进部、投资促进中心）

12. 建设航运服务平台。规划建设青岛国际资源配置中心，夯实航贸金融服务支撑体系。重点推进海丰全球航运物流中心项目、船员管理中心项目建设。推进国际船舶交易、保税船燃供应等自贸试点任务实现突破。优化航运生态环境，建设集航运贸易、金融、法律、仲裁及第三方检测机构于一体的专业服务平台。创新发展多式联运，拓展海运集装箱国际中转集拼业务，推动港口向贸易港、枢纽港转型升级。引入航运头部企业，新增 10 条国际国内航线。（主要责任部门：航运物流部、经济发展部、产业促进部）

13. 建设国际贸易平台。打造国际贸易新生态，加快外贸数字化转型。加快推进“山东大宗”项目建设，形成集交收、物流、信息、供应链金融于一体的综合性大宗商品交易平台。推动传统仓储物流企业转型升级。支持建设进口冷链食品海关指定查验场地。推进进口普通化妆品备案中心和医疗器械检测审评（青岛）分中心建设。鼓励支持二手车试点业务。加快对外文化贸易基地建设，开展艺术品保税展示交易等业务。鼓励在线新经济、影视制作、电竞等新业态创新发展，加快建设在线新经济产业园。推动国际艺术品交易中心、文化交流客厅项目落地。（主要责任部门：航运物流部、经济发展部、文化新闻中心）



14. 建设金融创新服务平台。支持扩大跨境人民币使用规模。开展本外币一体化账户试点工作，鼓励支持区内企业开设本外币一体化账户。开展数字货币试点工作，探索数字人民币推广和使用。争取青岛市首笔单机、单船融资租赁业务落地。支持规范融资租赁行业发展，开展融资租赁行业清理整顿工作，新引进2家高水平融资租赁企业。支持供应链金融发展，鼓励金融机构依托供应链核心企业，共同开发个性化、特色化供应链金融产品和服务，争取供应链核心企业贸易额达5亿美元。（主要责任部门：财政金融部、产业促进部、航运物流部、投资促进中心）

15. 优化交流合作平台。重点推进中日韩消费专区建设。完善中日韩跨境电商体验中心功能，加快建设“空港货栈”，“中日韩海上高速公路”提速增效；支持发展9710、9810等出口试点；争取突破宠物食品和进口医药等特殊品类的跨境电商进口业务。高标准运营16万平米的中日韩服贸港。加快规划建设中日韩商务城。完善“国际客厅”功能，做好“国际客厅”宣传推广和营销招商，举办“日本周”“韩国周”“德国周”等经贸会展活动；创新“数字国际客厅”“资本国际客厅”建设，组织开展中外企业家联谊会，实现线上线下、国内外常态化对接。推进“自贸客厅”正式运营。全年力争实现跨境电商进出口额突破200亿元，同比增长5倍。（主要责任部门：国际经济合作区管委、经济发展部、航运物流部、产业促进部）

#### **四、突出党建统领，保障提升基础求突破**

16. 抓实管党治党政治责任。全面理解和准确把握新时代党的建设总要求，深入落实全面从严治党主体责任，狠抓党风廉政建设和反腐败工作。制定出台《自贸片区党建工作指导意见》。实施党务工作者能力提升工程。打造信息化、可视化“智慧党建”新模式。争创“党建引领发展高地、党建创新示范高地”，打造“旗红区强”党建品牌。广泛开展党组织和群团组织“联学共建”活动。加强宣传工作，打造融媒体“主阵地”，传递自贸声音，讲好自贸故事。坚定不移扛牢东西协作政治责任，建立长效机制，深入推进合作交流。（主要责任部门：综合部、党群工作部、人才交流中心、文化新闻中心、功能区拓展办）

17. 深化体制机制创新。继续深化功能区体制机制改革，稳妥完成事业单位改革工作。建立完善科学考核体系，健全绩效激励机制。实行末位淘汰制和不胜任工作人员待岗培训管理，提高干事创业动力。推进国有企业改革，整合提升自贸片区内现有国有公司。探索运营公司混合所有制改革，壮大运营公司资本实力。落实新时代好干部标准，树立榜样标杆、强化示范引领，打造“三化一型”干部队伍。加强组织生活和干部学习教育，严格抓好“三会一课”、主题党日、专题“三述”等活动，丰富“灯塔一党建在线”等学习方式。制定出台《关于支持改革创新激励担当作为容错免责办法》，激励干部担当作为，支持保护大胆改革创新。（主要责任部门：党群工作部、纪检监察机构、综合部、财政金融部）

18. 提升综合治理能力。贯彻落实《中国（山东）自由贸易试验区条例》，深化法治政府建设。扎实推进内部审计全覆盖，全面提升审计监督效能，加强内审监督与纪检监察监督联动协同。对标国际规则，探索建设法律服务平台，建设中国（青岛）国际仲裁中心和国际商事服务中心。加强安全生产责任体系建设，推进双重预防体系建设。常态化做好疫情防控工作。统筹做好信访稳定、食品安全、舆情预警等工作。（主要责任部门：综合部、规划建设部、疫情防控领导小组办公室）

19. 优化政务服务生态。鼓励创新创业，落实“青创十条”，支持各类人才创新创业发展。实施全球猎才行动，建立海归创业联盟，设立海归人才创业科技投资基金，探索建立海归人才创新创业合伙人制度。实施优化营商环境“攻坚提升”计划，发布《涉企惠企政策落实清单 1.0 版》，打造高效政务生态。组建企业发展服务中心有限公司，服务企业快速发展。搭建 4-6 个自贸公共服务品牌工作室，开展企业服务讲座。优化社会保障和公共就业服务，实现新增就业人数同比增长 18%。（主要责任部门：党群工作部、财政金融部、经济发展部、综合部、审批管理部、人才交流中心、社会保障中心、公共服务中心）

20. 深化纪检监察监督工作。加大落实中央八项规定精神情况和“四风”问题的监督检查力度，确保各项决策部署一贯到底。紧盯“关键少数”、关键岗位，运用“四种形态”，及时发现问题、纠正偏差、精准问责。深化纪检监察体制改革，推进纪检监

察机构、职能、权限、程序、责任法定化。（主要责任部门：纪检监察机构、区各部门）